

Рекомендации с учетом гендерспецифичного различия для включения в Руководящие принципы ЕС по Защитникам Прав человека

Выдвинутые следующими организациями:

Международная Амнистия
Азиатско-Тихоокеанский Форум " Женщины, Закон и Развитие"
Азиатский Форум по правам человека и развитию
Центр по глобальному лидерству женщин
Международный фонд "Front Line"
Международная организация "Human Rights First"
Международная федерация по правам человека
Информэйшен Монитор "Information Monitor"
Международная ассоциация " Служба по правам человека"
Всемирная организация против пыток

Этот проект документа предлагает конкретные предложения для Миссий ЕС (включая посольства и консульства государств - членов ЕС и Европейских Делегаций Комиссии) по воплощению *Обеспечения Защиты - Руководящих принципов Европейского Союза по Защитникам Прав человека (Руководящих принципов)*. Этот документ направлен на то, чтобы гарантировать должную поддержку и защиту Женщинам Защитницам Прав Человека (ЖЗПЧ).

Женщины Защитницы Прав Человека (ЖЗПЧ) – это термин, относящийся к женщинам или любому другому человеку, работающему индивидуально или совместно с другими для того, чтобы способствовать защите всеобщих Прав человека и Прав женщин в частности. Эта подкатегория защитников была выделена, потому что они подвергаются риску, специфичному их полу, государственными и негосударственными органами, включая их семьи и окружение, особенно когда их деятельность противостоит и идет вразрез с культурными, религиозными и социальными нормами, касающимися роли и статуса женщины в обществе. Работают ли они чтобы гарантировать репродуктивные и сексуальные права, права лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов (LGBT) , или права ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом, их защита прямо попадает в категорию международных юридических обязательств всех государств, которые гарантируют соблюдение фундаментальных всеобщих Прав человека , включая Женщин Защитниц Прав Человека (ЖЗПЧ).

Из-за установленных гендерных ролей, ЖЗПЧ часто рассматриваются как особы, имеющие второстепенный социальный статус, и время от времени "спорная" природа их работы сталкивает их с дополнительными рисками и препятствиями, с которыми не сталкиваются мужчины, выполняющие ту же работу. Они подвергаются риску сексуального нападения и преследований, различным формам насилия и использованию унижительных идей о сексуальности, чтобы дискредитировать их индивидуальные репутации, их работу и их политическую деятельность. Следовательно, ЖЗПЧ - часто являются теми, кому требуется предельная поддержка и защита.

Наши организации призывают к:

- Принятие конкретных заключений Советом ЕС по Общим Вопросам и Внешним Сношениям (GAERC) , с учетом всех препятствий и риска, которому подвергаются Женщины Защитницы Прав Человека в своей деятельности, исходя из срочной необходимости усиления их защиты, а так же необходимости принятия во внимание гендерного различия при рассмотрении тем, связанных с Защитниками Прав Человека;

- Введение Рекомендаций, связанных с гендерным различием, и механизмов их введения в структуру Руководящих принципов ЕС по Защитникам Прав человека (согласно проекту разработанному при голландском президентстве ЕС);
- Скорейшее распространение Рекомендаций по защите Женщин Защитниц Прав Человека с учетом гендерного различия среди всех Миссий и их полное выполнение;
- Введение Рекомендаций с учетом гендерного различия в программы обучения о Защитниках Прав человека среди персонала миссий, с тем чтобы гарантировать привлечение особого внимания к проблемам, связанным с Женщинами Защитницами Прав человека;

1. Контроль, отчеты, оценки (Параграф IV, Статья 8)

В соответствии с Параграфом IV, Статьей 8 Руководящих принципов ЕС, Главы Миссий ЕС должны вести наблюдение за ситуацией, складывающейся вокруг Защитников Прав Человека, и докладывать о ней в периодических сообщениях о Правах человека. При обнаружении возникновения любых "угроз или нападений на Защитников Прав Человека", Главы Миссий должны оценить меры, принятые государством (законодательные, судебные, административные, и т.д.), чтобы защитить их от насилия, угроз, мести, дискриминаций de facto или de-jure, которые ущемляют права, оговоренные в Декларации ООН по Правам Человека.

1.1 Насилие, угрозы, месть

. Документируйте случаи угроз, мести и насилия, носящие гендерный характер или мотивированные гендерным различием

Определенные нарушения, которым чаще всего подвергаются ЖЗПЧ, имеют тенденцию игнорироваться. При проведении регулярного контроля и периодических требованиях отчетов Рабочей группой Совета по Правам человека (СОНОМ) от Глав Миссий ЕС, необходимо пользоваться руководящими принципами для того, чтобы документировать нарушения Прав человека ЖЗПЧ. Миссии ЕС должны также продумать системы документации и системные механизмы, способные регистрировать случаи насилия, угроз и мести, направленные против ЖЗПЧ, особенно когда речь идет об инцидентах, спровоцированных негосударственными органами, включая вооруженные группировки, общинных и религиозных лидеров, семью и членов общества, а так же других активистов.

. Точно оценивайте серьезность преследований и угроз, мотивированных гендерным различием

Оценивая ситуацию Защитников Прав Человека, Миссии ЕС должны уделять равное внимание всем формам насилия и угроз, встречающихся в общественной или частной сфере. Главы Миссий ЕС должны пытаться документировать открытые формы общественного насилия, угроз и репрессий, направленных против женщин защитниц, наряду с более не явными и коварными формами нарушений, которые регистрируются реже, так как происходят в частной сфере. Запугивание и враждебность к ЖЗПЧ, пытающиеся дискредитировать их работу, выставяя их как злодеек из-за их реальных или выдуманных сексуальных практик, из-за их нежелания играть предписанную их полу роль (так же известное как «sexuality baiting») должно быть признано и исправлено должным образом.

. Включайте отчет о ситуации ЖЗПЧ в периодические сообщения о правах человека

При контроле и периодических сообщениях Рабочей группе Совета по Правам человека (СОНОМ), Главы Миссий ЕС должны включить оценку ситуации ЖЗПЧ в каждой отдельной стране исходя из отчетов и рекомендаций Специального Представителя Генерального секретаря ООН по Защитникам Прав Человека (как годовой, так и отчет по стране). Также важно учитывать ноты, составляемые по отдельным случаям риска ЖЗПЧ, адресованных Специальными Представителями правительствам стран. Во многих случаях

годовой отчет и отчет по стране Специального Представителя Генерального секретаря ООН по Защитникам Прав Человека, разоблачающие насилие против женщин, дают свои результаты и становятся важным источником информации о насилиях и издевательствах над ЖЗПЧ.

. При составлении отчетов по Правам человека консультируйтесь с ЖЗПЧ и женскими организациями

Главы Миссий ЕС должны консультироваться с ЖЗПЧ и неправительственными женскими организациями в соответствующих странах для включения дополнительной или альтернативной информации относительно ситуации ЖЗПЧ в каждой отдельной стране.

1.2 Дискриминация de-facto или de-jure

. Анализируйте реакцию государственного аппарата на дискриминирующие по гендерному различию законы

Оценка общих образцов дискриминации по гендерному различию позволит более точную и аккуратную оценку юридических и социальных препятствий, которые препятствуют женщинам в выполнении их работы по Правам человека. Миссии ЕС должны подчеркивать отказы государств принять меры для защиты и соблюдения Прав женщин, включая Право женщин на защиту Прав человека, и в частности, предоставления благоприятных условий работы для ЖЗПЧ, с тем чтобы они могли трудиться без угроз их организациям и сетям.

. Регистрируйте неравноправное участие женщин в общественной и гражданской жизни

Миссии ЕС должны сообщать о дискриминационных методах и законах, которые исключительным или непропорциональным способом влияют на доступ женщин к активному участию в общественной и гражданской жизни, особенно когда они выступают в качестве защитниц Прав человека. Миссии ЕС должны уделять особое внимание влиянию преобладающего дискредитирующего отношения к женщинам, не признающего их как экспертов по определенным проблемам, например религии и безопасности, исключая их таким образом из дебатов по Правам женщин.

. Документируйте отсутствие общественных платформ поддерживающих проженскию позицию по правам человека

Нейтральные, без оговорки на пол, интерпретации свободы слова не в состоянии нейтрализовать государственное и социальное давление, которое заставляет молчать женщин, желающих укрепить женские права, бросая тем самым вызов национальным, местным, социальным или религиозным правилам. Более того, заявляйте об инструкциях, которые запрещают формирование или отказывают неправительственным организациям в регистрации, в особенности организациям ЖЗПЧ, которые уже вероятнее всего исключены из официальной жизни. Чтобы противостоять активной маргинализации женских представителей в общественной сфере, Миссии ЕС могли бы облегчить доступ этих представителей к общественным платформам, облегчая тем самым полную реализацию их прав на свободу слова, свободу организации в ассоциации и собраний.

. Документируйте помехи, чинимые формированию ассоциаций и организаций

Дискриминационные юридические методы или социальные традиции, ставящие женщин на социально-экономическую ступень ниже, не допускают женщин к необходимым ресурсам, ущемляют тем самым права человека на свободу организации ассоциаций по Правам человека. Другие законы или методы требуют одобрения мужского родственника или опекуна при подаче судебного иска или другой социальной активности женщины, и аналогично не позволяют женщинам формировать неофициальные организации или формальные группы. Миссии ЕС могут подчеркивать случаи, когда женщинам-активистам запрещено собираться или они не имеют доступ к необходимым ресурсам для создания ассоциаций и организаций.

. Регистрируйте безнаказанность нападений на ЖЗПЧ

Отслеживая, исследованы ли случаи нарушений против защитников, отданы ли преступники под суд и получили ли жертвы компенсацию, Миссии ЕС должны рассказывать о неравноправном отношении к ЖЗПЧ, которые становятся объектами нападков. Преступники, нарушающие права женщин - в противоположность мужчинам - защитникам прав человека,

пользуются большей безнаказанностью в странах с предубежденными юридическими системами правосудия или дискриминационными законами и методами, а так же социальными отношениями, которые не рассматривают всерьез нарушение прав женщин. Эта ситуация особенно распространена, когда преступники - члены семьи или окружения, и государство не может или не в состоянии укрепить защитные или коррективные меры против такого типа насилия.

· **Регистрируйте совокупность препятствий и рисков, перед которыми стоят ЖЗПЧ**

ЖЗПЧ подвергаются нападению и из за того, кто они и в дополнение, из за того, что они делают. Контролируя инциденты против ЖЗПЧ и оценивая уровень риска их самих и трудности выполнения их работы, нужно рассматривать составное воздействие различных социальных факторов. Это представляет специфическую заботу, когда многосторонняя личность женщины окружена враждебностью к политической работе, которую она выполняет. Например, женщины, которые работают, чтобы защитить права на землю их местного сообщества, борются с враждебностью, основанной на их и половой и этнической принадлежности. Женщины, активные в профсоюзах или организациях по справедливым условиям труда, особенно таргинализованы в странах, где женская рабочая сила меньше всего защищена и наиболее эксплуатирована.

1.3 Давление и другие произвольные действия

· **Документируйте случаи давления не только государством, но также и негосударственными органами, которые пытаются заставить женщин молчать и препятствуют их активности**

Миссии ЕС должны рассмотреть возможность выезда на места для проведения контроля в соответствии с Параграфом IV, Статьей 8, чтобы выявить нарушения против защитников женщин, в частности нарушения, происходящие в отдаленных областях и о которых не принято говорить, так как они "нарушают" социальные и религиозные каноны, подвергая таким образом защитников серьезному риску, исходящему от негосударственных структур. Такая документация может стать основой для Миссии ЕС для того, чтобы обратиться к государствам с требованием расследовать случаи давления, угроз и насилия против ЖЗПЧ и привлечь виновных к наказанию.

· **Документируйте политику финансирования, которая выборочно притесняет защитников женщин, работающих над определенными правами**

Миссии ЕС должны оценить политику финансирования ЕС и других доноров, которая подрывает поддержку программ, укрепляющим сексуальные и репродуктивные права, включая работу с ВИЧ/СПИД и работу с людьми, зарабатывающими на жизнь предоставлением сексуальных услуг и наркоманами. Уменьшение финансирования этим спорным областям подвергает опасности не только условия услуг и защиты этих категорий, но также вносит свой вклад в социальный климат безнаказанности, поощряющей злоупотребления против ЖЗПЧ, которые ведут такую работу.

· **Документируйте ущемления свободы слова и свободы организации в ассоциации, которые мешают защите прав женщин**

Миссии ЕС должны также отразить в своей документации увеличение количества инцидентов, совершаемых правительствами, которые закрывают границы, ограничивая этим движение, ограничивают свободу организации в ассоциации и свободу слова, чтобы тем самым помешать защитникам Прав человека собираться, чтобы защищать Права человека, на гражданских встречах с обществом и акциями по темам ВТО, IFIs, и т.д. Ущемление этих свобод также затрудняет работу ЖЗПЧ и защиту Прав женщин.

2. Поддержка и защита Защитников Прав человека (Параграф IV, Статья 10)

Параграф IV, Статья 10 Руководящих принципов ЕС оговаривает возможные меры, которые могут быть предприняты Миссиями ЕС от имени и по согласованию с Защитниками Прав человека. В частности, ноты ЕС должны регулярно цитировать нарушения касающиеся ЖЗПЧ,

и политический, юридический, экономический и социальный контексты, позволяющие постоянство таких злоупотреблений.

2.1 Близкое координирование и обмен информации, касающейся Защитников Прав человека, включая ЖЗПЧ

· **Создайте в стране рабочую группу из штата Миссии ЕС, которая будет работать по Правам человека, гендерных различий, демократии, безопасности и политики развития.**

Эти рабочие группы в странах, обращающиеся к различным тематическим проблемам, должны регулярно встречаться и выработать стратегию, чтобы изучать ситуацию Защитников Прав человека, включая ЖЗПЧ.

· **ЖЗПЧ как приоритет Миссий и делегаций ЕС**

Назначьте ответственных внутри Миссий и делегаций ЕС, которые являются гендер чувствительными и знают специфику ЖЗПЧ, чтобы облегчить контакт с ЖЗПЧ.

· **Вовлекайте ЖЗПЧ и членов международных, региональных и национальных неправительственных организаций**

ЖЗПЧ и те, кто работает с ними и на их благо, должны быть вовлечены в регулярные информационные встречи по защите и поддержке Женщин Защитниц. Нужно убедиться, что обеспечен диалог и контакт с защитниками Прав человека и Прав женщин, и что этот контакт не ограничен организациям, финансируемым ЕС или государствами - членами ЕС, а также убедиться, что этот диалог превышает простые отношения донора -бенефициария. Регулярный диалог с местными ЖЗПЧ так же необходим для того, чтобы лучше изучить их заботы и волнения и быть способными дать необходимую поддержку, когда она требуется.

· **Поддерживайте "Watch List" с нарушениями против ЖЗПЧ**

Создайте базу данных с нарушениями против защитников и соберите социологические исследования, чтобы выдвинуть на первый план систематические нарушения и злоупотребления против ЖЗПЧ. Разработайте «Аварийную систему» для того, чтобы контролировать и отвечать на угрозы или злоупотребления против ЖЗПЧ. Создайте также базу данных на основе этой информации. Отметьте, что такой список может быть создан и поддержан только с согласия ЖЗПЧ и любая информация, содержащаяся, в ней должна храниться в строго конфиденциальной форме и с ограниченным доступом, чтобы гарантировать, что ЖЗПЧ не подвергаются большему риску.

· **Обеспечьте временное убежище для ЖЗПЧ жизнь, которых в серьезной опасности**

Так как угрозы против ЖЗПЧ часто исходят от членов семьи и окружения и ЖЗПЧ имеют меньше доступа к финансовым и другим ресурсам, Миссии ЕС могут предложить им временное убежище в стране, области или другом месте; направить ЖЗПЧ к другим международным организациям, которые помогают Защитникам Прав человека, находящимся в опасности; или внести свой вклад в местные инициативы, включая убежища для оставшихся в живых после насилия женщин или находить другие способы защиты ЖЗПЧ . Миссии ЕС могут также делиться информацией об ускоренных схемах получения виз или возможностях временного статуса в государствах - членах ЕС для ЖЗПЧ, чья жизнь находится под серьезной угрозой.

· **Финансируйте или предусмотрите защитное сопровождение ЖЗПЧ, чья жизнь в опасности**

Сопровождающие и защитные меры должны быть оговорены с теми, чья жизнь находится в опасности. Миссии ЕС должны быть чувствительны к определенному восприятию безопасности и потребностям ЖЗПЧ. Например, во многих случаях ЖЗПЧ ищут защиту не только для себя, но и для своих детей.

2.2. Поддерживайте контакты с Защитниками Прав человека, включая их прием в Миссиях и посещение их региона работы, можно так же рассмотреть возможность назначения определенных «связных людей» (liaison officers)...

· **Поддерживайте контакты с ЖЗПЧ, особенно с теми, которые работают в изолированных местах или работают с «непопулярными» темами**

Познакомьтесь и свяжитесь с ЖЗПЧ которые работают с группами людей непопулярными у правительства и темами не стоящими на первом плане повестки дня по Правам человека. В частности, свяжитесь с ЖЗПЧ, которые работают на спорные темы, например, насилие против женщин, сексуальных и репродуктивных прав, с людьми с ВИЧ-инфицированными и больных СПИДом, с LGBT, людьми зарабатывающими на жизнь предоставлением сексуальных услуг и другие. В контексте женщин-активистов, которые работают на уровне сообщества и не достигли общественного признания за свою работу, эта связь имеет решающую роль, так как зачастую их права нарушаются и эти нарушения не известны широкой общественности.

• Создайте механизмы срочных ответных действий для ЖЗПЧ в опасности

Срочные ответные действия могут включать срочные посещения дома ЖЗПЧ или места работы; открытые приглашения в Миссии ЕС, когда ситуация чрезвычайно опасна; посещение отделения полиции или исправительного учреждения, в котором содержат ЖЗПЧ; или дипломатическое вмешательство от имени ЖЗПЧ.

. Гарантируйте участие ЖЗПЧ в политических диалогах и инициативах по реконструкции

Миссии ЕС должны гарантировать, что ЖЗПЧ являются активными участниками двусторонних или многосторонних политических диалогов по правам человека; организовывать общие собрания по Правам человека в стране Миссии; работать в процессах, относящихся к конфликту и постконфликтной реконструкции, в соответствии с Резолюцией 1325 Совета Безопасности ООН о Женщинах, Мире и Безопасности и соответствующих документах ЕС относительно включения женщин в процесс принятия решений о разрешении конфликта и мирных инициативах. Миссии ЕС должны гарантировать, что ЖЗПЧ участвуют в повестке дня и принимают участие в мирных инициативах.

2.3 Обеспечение, с учетом того как и где это необходимо, явного признания Защитников Прав человека, с помощью соответствующей гласности, посещений или приглашений

. Поднимайте авторитет ЖЗПЧ, особенно тех, которые работают с отодвинутыми на задний план (marginalised) проблемами

Обеспечение видимого признания ЖЗПЧ особенно важно из-за традиционного разделения между главным движением за Права человека и движением за Права женщин, существующим во многих странах. Посещения Миссиями ЕС и распространение материалов, которые говорят о важности и законности работы ЖЗПЧ, необходимы особенно тогда, когда они бросают вызов традиционным нормам и привычкам. Официальные лица ЕС, посещающие мужчин и женщин, должны иметь одинаковый ранг, чтобы дать понять, что значимость и законность работы делегатов одинаково важна.

. Посещайте арестованных, задержанных и заключенных в тюрьму ЖЗПЧ

Изучайте нарушения, совершенные против ЖЗПЧ, они должны быть зарегистрированы с момента ареста. Миссии ЕС должны требовать доступ к посещению ЖЗПЧ, задержанных в отделениях полиции, в камерах предворительного суда, тюрьмах, военных базах и любых других исправительных учреждениях. Заметьте, что делегации ЕС, посещающие ЖЗПЧ, должны включить в состав женщин, предпочтительно имеющих опыт по делам, связанным с нарушениями Прав женщин, гарантируя таким образом, что ЖЗПЧ могут при желании встретиться с делегатом женщиной.

Посещая ЖЗПЧ, Миссии ЕС должны также рассмотреть, имеют ли ЖЗПЧ доступ к медицинскому обслуживанию и адвокату, могут ли они позволить себе юридические услуги, особенно в случаях, где утверждается сексуальное нападение и насилие, где требуется быстрая, чувствительная и своевременная помощь, чтобы собрать свидетельства о нападении, и где необходимо обеспечить поддержку оставшемуся в живых. Сообщения о посещении должны гарантировать полную конфиденциальность и должны быть защищены от других рисков, связанных с нарушениями секретности или раскрытия информации, связанной с работой ЖЗПЧ, не ставя ЖЗПЧ в ситуацию еще большего риска.

. Вносите свой вклад в инициативы для установки механизмов быстрого вмешательства, чтобы помочь ЖЗПЧ, находящимся в ситуациях риска

Миссии ЕС могут помочь юридическим сетям и другим профессионалам, которые могут немедленно посетить, обеспечить медицинскую помощь или юридическую поддержку, или как минимум, контролировать ситуацию ЖЗПЧ, которая была арестована или задержана. Адвокаты, медицинские работники и другие профессионалы должны быть обучены находить гендерспецифичные надругательства и стандарты по изучению дела арестованной или задержанной ЖЗПЧ.

2.4 Посещения и наблюдения, где возможно, судов над защитниками прав человека

· Ведите счет гендерспецифичных нарушений против ЖЗПЧ в течение всех стадий судебных слушаний

Дискриминационные юридические системы, законы, обычаи, социальные отношения или религиозные изречения уменьшают равный доступ женщин к закону. Миссии ЕС должны требовать, чтобы ЖЗПЧ пользовались равным доступом к закону и судебным исследованиям; слушания против них должны проводиться в соответствии с международными стандартами справедливости суда, с содержанием развивающихся юридических норм о гендерспецифичных нарушениях закона.

· Посещайте и наблюдайте параллельные юридические системы слушаний

ЖЗПЧ могут находиться в особенно рискованной ситуации и попасть под несправедливые осуждения параллельными юридическими или социальными системами, типа трибуналов сообщества, религиозных или традиционных судов. Такие места функционируют как быстрые каналы для осуждения и "приговора" ЖЗПЧ, которая нарушает принятые нормы по защите прав женщин.

· Оценивайте расследования нарушений против ЖЗПЧ

Находясь в стране, Миссии ЕС занимают выгодное положение, для того чтобы требовать исчерпывающих и беспристрастных расследований относительно нарушений против ЖЗПЧ и требовать, чтобы ответственные были отданы под суд и жертвам или их родственникам были предоставлены компенсации.

· Призывайте к действиям против инициаторов порочной клеветы против ЖЗПЧ

Миссии ЕС могут установить, какие государственные официальные лица и негосударственные органы злоупотребляют преступной системой правосудия, используют СМИ или общественное мнение, чтобы беспокоить или подрывать репутацию ЖЗПЧ или сокращать спектр их законных действий в защиту Прав человека и фундаментальных свобод. Нарушения отмеченные в предварительных сообщениях и отчетах могут стать предметом дальнейшего расследования и судебного процесса.

3. Поощрение уважения к защитникам Прав человека в странах третьего мира и на многосторонних форумах (Параграф IV, Статья 11)

Руководящие принципы ЕС применяются к государствам - членам ЕС и к странам третьего мира. Таким образом, они могут применяться, чтобы влиять на государства как внутри, так и вне ЕС относительно принятия мер по защите прав Женщин Защитниц Прав Человека.

· Говорите об индивидуальных случаях ЖЗПЧ в третьих странах

Посещения и диалоги с третьими странами могут обеспечить уникальную возможность ЕС, чтобы способствовать расширению прав ЖЗПЧ. Представители ЕС должны установить практику затрагивания и рассмотрения дел, касающихся ЖЗПЧ, с третьими странами, упомянутыми в ежегодных сообщениях и отчетах Специального Представителя по Защитникам Прав человека и других Специальных Докладчиков ООН по стране, связанных с защитой ЖЗПЧ.

· Облегчайте обмены между международными и региональными механизмами по защите прав человека

Обмены между международными и региональными механизмами по Защитникам Прав человека способствуют созданию региональных механизмов, типа мандата Специального Докладчика по вопросам Защитников Прав человека от Африканской Комиссии по Правам человека и Правам Народов (ACHPR), Группа Защитников Прав человека при

Межамериканской Комиссии по Правам человека (IACHR), Фокус по Защитникам Прав человека при ОБСЕ, а так же помогают развитию региональных подходов к применению Декларации по Защитникам Прав человека. Эти инициативы должны быть продолжены, и ЕС должен поддерживать регулярные годовые собрания между международными и региональными механизмами по проблемам ЖЗПЧ в центре повестки дня.

. Укрепление региональных механизмов по Защитникам Прав человека

Обеспечение финансовой поддержки является одним из путей, которым ЕС и государства – члены ЕС могут внести свой вклад в укрепление региональных механизмов. Нехватка ресурсов остается существенным препятствием на способности этих механизмов вести контроль, расследования, защиту и другие функции. Например, ЕС и государства - члены ЕС могут содержать профессиональный штат, обслуживающий региональные механизмы, с особой чувствительностью к проблемам ЖЗПЧ.

. Облегчение межсекторных обменов между механизмами по правам женщин и Защитниками Прав человека на региональном и международном уровнях

Чтобы гарантировать гендерспецифичное отношение в работе всех механизмов по Защитникам Прав человека на региональном и международном уровнях, ЕС должен также поддерживать встречи между механизмами по Правам женщин и по Защитникам Прав человека. Эти встречи могут проходить как обмены между Специальным Представителем ООН по Защитникам Прав человека, Специальным Докладчиком по Защитникам Прав человека (ACHPR), Специальным Докладчиком ООН по вопросам Насилия против Женщин, Докладчиком Африканской Комиссии по Правам Женщин и другими специализированными механизмами, чьи миссии часто выезжают в регионы и документируют препятствия чинимые, ЖЗПЧ при выполнении их работы и нарушения гендерного характера, совершаемые против них.

4. Поддерживайте Специальные Меры, исходящие от Комиссии ООН по Правам человека, включая Специального Представителя по Защитникам Прав человека (Параграф IV, Статья 12)

Деятельность ЕС и государств - членов ЕС в прежней Комиссии ООН по Правам человека и Генеральной Ассамблее существенно продвинуло решения, усиливающие мандат Специального Представителя Генерального секретаря ООН по Защитникам Прав человека. Эта поддержка была особенно важна в контексте недавних попыток некоторых стран, как в Комиссии, так и в Генеральной Ассамблее, ослабить текст с резолюциями по Защитникам Прав человека и уменьшить спектр влияния мандата Специального Представителя.

. Поддержите возобновление мандата Специального Представителя Генерального секретаря ООН по Защитникам Прав человека и других соответствующих механизмов ООН

Мандат Специального Представителя ООН по Защитникам Прав человека заканчивается в 2007. Неуверенность, окружающая процесс реформ ООН и будущее процедур, установленных прежней Комиссией ООН по Правам человека, вызывает вопросы относительно возобновления этого мандата. В этом контексте, ЕС и государства – члены ЕС играют существенную роль по обеспечению поддержки, необходимой для возобновления и усиления мандата Специального Представителя ООН по Защитникам Прав Человека, а так же по влиянию на третьи страны, с тем чтобы они поддержали этот мандат. Этот проактивный подход должен быть принят относительно мандата Специального Докладчика ООН по вопросам Насилия против Женщин.

. Усиливайте обмены между Специальным Представителем ООН по Защитникам Прав человека и гражданским обществом

Поддержка, выделяемая региональным и национальным консультациям между Специальным Представителем ООН по Защитникам Прав человека и неправительственными организациями является другим важным механизмом, усиливающим работу Специального Представителя ООН и содействующим реализации прав Защитников Прав человека, как провозглашает Декларация ООН по Защитникам Прав человека и Руководящие принципы ЕС по Защитникам Прав человека.

5. Практическая поддержка Защитникам Прав человека через политику развития

При обеспечении практической поддержки ЖЗПЧ, делегации ЕС должны искать сотрудничества со специальными агентствами ООН и другими международными агентствами государственного уровня, особенно с теми, кто работает по гендерспецифичным темам, и поддерживать группы женщин, гарантируя тем самым координацию при выполнении Рекомендаций ЕС относительно ЖЗПЧ.

5.1 Поддержка Защитников Прав человека через такие действия как расширение знаний (capacity building) и общественные кампании понимания (public awereness camaigns)

. Переведите и распространите копии Рекомендаций ЕС по ЖЗПЧ

Распространение Рекомендаций ЕС и информации о наилучших практиках, действиях и мерах принятых Миссиями ЕС для применения Рекомендаций, расширит их применение и поможет ЖЗПЧ и неправительственным организациям понять практическую помощь для ЖЗПЧ, содержащуюся в Рекомендациях ЕС.

. Гарантируйте ЖЗПЧ равный доступ к ресурсам, расширению знаний и общественным кампаниям понимания

ЖЗПЧ, работающие по проблемами соблюдения сексуальных, репродуктивных, экономических, социальных и культурных прав, часто маргинализированные и не признанные как добросовестные (*bona fide*) Защитники Прав человека, имеют все законные права, чтобы требовать осуществления своих прав на защиту Прав человека. Следовательно, они часто исключаются из широкого круга возможностей, доступных Защитникам Прав человека вообще. Так образом, поощряется инициатива Миссий ЕС по финансированию или способствованию расширения знаний через обучение и другие академические и профессиональные возможности, предназначенные для ЖЗПЧ и тех, кто участвует в защите отмеченных выше прав.

Расширение знаний в частности включает: Обучение оценке риска и безопасности, относящихся к гендерспецифичному риску и планов защиты, основанных на местном контексте; Навыки и методы предотвращения, управления и разрешения нарушений специфичных контексту, и риска, связанного с работой в качестве ЖЗПЧ; Разъяснения деталей на национальном и местном языках о национальных, региональных и международных механизмах и ресурсах, доступных Защитникам Прав человека вообще и ЖЗПЧ в частности; Обучение тому, как вести контроль, документацию и отчеты о нарушениях Прав человека, включая нарушения против самих ЖЗПЧ; Умение использовать документацию как материал защиты и умение представить их национальным, региональным или международным организациям по Правам человека; Обучение методам проведения кампаний.

. Усиленная координация деятельности по расширению знаний

Координация между персоналом Миссий ЕС, другими структурами ЕС и неправительственными организациями (международными, региональными и национальными) должна быть усилена на государственном уровне, чтобы иметь возможность проводить деятельность по расширению знаний среди Защитников Прав человека вообще, и ЖЗПЧ в частности.

. Наладьте механизмы поддержки в частной и общественной сферах для многосторонних ролей ЖЗПЧ

Женщины все еще берут на себя непропорциональное количество работы по домашнему хозяйству и воспитанию детей. Из-за отсутствия поддержки семьи или общества, которые могут выступать против деятельности ЖЗПЧ, или поддержки государства (например слабо развитые службы заботы о детях), женщины- активисты неспособны выполнить свою работу по Правам человека. Миссии ЕС должны гарантировать, что многочисленные женские обязанности приняты во внимание, включая заботу о детях, и ЖЗПЧ уделено должное внимание.

. Развивайте услуги по поддержке ЖЗПЧ

Развивайте услуги по поддержке благосостояния ЖЗПЧ, включая поддержку их психологических и социальных нужд, на личном, организационном и общественном уровнях.

. Поддерживайте международные, региональные и национальные инициативы по расширению знаний

Поддерживайте периодические национальные, региональные и международные консультации ЖЗПЧ и помогайте им в ведении их деятельности, как то: разработки учебных руководств по документации нарушений против ЖЗПЧ и сбор других материалов ЖЗПЧ.

5.2 Ободряйте и поддерживайте учреждения, рабочие места, национальные органы для того, чтобы они поощряли и защищали Права человека

. Следите за откликами национальных органов на проблемы ЖЗПЧ

Поощряйте национальные органы по Правам человека, занимающиеся всеми Правами человека, а в особенности теми, которые непропорционально затрагивают женщин. Поощряйте совместные проекты национальных органов по Правам человека с женскими организациями и министерствами. Говорите о заботах и переживаниях ЖЗПЧ, чтобы это отразилось в формировании институционального мандата и продолжающихся процессов по принятию решений национальными органами. Национальные органы должны иметь персонал, к которому обращаться в случаях нарушений против ЖЗПЧ.

. Документируйте доступность национальных органов и механизмов по Правам человека ЖЗПЧ

ЖЗПЧ часто не имеют доступа к национальным органам и механизмам по Правам человека. Миссии ЕС должны сообщить им о возможности такого доступа, оценивая следующее: Работает ли в них персонал с опытом по обработке жалоб на нарушениях на основе гендерного различия? Действительно ли сотрудники чувствительны к нарушениям, причиненным негосударственными структурами, и обязанностью государства защитить ЖЗПЧ? Получают ли жалобы ЖЗПЧ внимание, равное жалобам мужчин защитников Прав человека? Отказываются ли национальные учреждения принимать дела, которые считаются "спорными", потому что в них вовлечены защитники прав сексуальной ориентации или репродуктивных прав, включая права LGBT, людей больных СПИДом, ВИЧ-инфицированных или людей зарабатывающих на жизнь предоставлением сексуальных услуг?

5.3 Помощь в развитии сетей Защитников Прав человека на международном уровне, включая помощь в организации встреч Защитников Прав человека

. Приглашайте или финансируйте ЖЗПЧ, чтобы они могли посетить сессии ООН и региональные органы по Правам человека, а также встречи межправительственных органов

Миссии ЕС могут оформить приглашения или финансировать ЖЗПЧ, чтобы дать им возможность посетить встречи по Правам человека и другие мероприятия (в рамках, например, Африканского Союза, Лиги арабских стран, Совета Европы, Организации Американских Государств, Организации по Безопасности и Сотрудничеству Европы (ОБСЕ), Совета ООН по Правам человека, Органов Соглашения ООН, Совета Безопасности ООН), где они могут свидетельствовать от имени ЖЗПЧ своей страны и защищать их.

. Облегчайте поездки и туры ЖЗПЧ в государства - члены ЕС

Такие поездки могут иметь двойную роль предоставляя, во первых, временную защиту для ЖЗПЧ, находящейся в опасности, а так же усиливая связи с международными сетями Защитников Прав человека, органами по Правам человека и организациями по Правам женщин, увеличивая таким образом защиту ЖЗПЧ.

. Гарантируйте доступ к международным сетям

Миссии ЕС должны быть уверены, что ЖЗПЧ знают о существовании сетей поддержки и имеют доступ к ним, а так же информированны о международных инициативах в поддержку ЖЗПЧ . Миссии ЕС могут, например, помочь ЖЗПЧ, которые неспособны или ограничены в передаче информации в международные или региональные органы по Правам человека, чтобы обеспечить безопасную связь с международными организациями или представить материал от их имени. Миссии ЕС могут также финансировать ЖЗПЧ, желающих посетить международные

встречи сети, события солидарности и другие мероприятия по защитникам Прав человека и Прав женщин во всем мире.

. Поощряйте союзы между движениями по Правам человека

Миссии ЕС могут облегчить через ко-финансирование или ко-субсидирование организацию событий в сети, конференций и симпозиумов, способствуя тем самым усилению союза между различными элементами движений по Правам человека и включению женской перспективы прав человека в общую повестку дня.

5.4 Ищите гарантии того, что защитники прав человека в третьих странах имеют доступ к ресурсам, включая финансовые, поступающим из-за границы

. Отдайте предпочтение финансированию программ и инициативам по правам женщин

Поскольку национальное и международное финансирование программ по правам женщин испытывало в последние годы серьезные затруднения во всем мире, способность женщин-активистов защищать Права женщин была поставлена под угрозу. Приоритеты ЕС по финансированию должны подчеркивать необходимость поддержки для поощрения защиты Прав женщин. Отметьте также постоянную нехватку финансирования активистам, которые защищают права LGBT, людей болеющих СПИДом, ВИЧинфицированных или людей зарабатывающих на жизнь предоставлением сексуальных услуг. Миссии ЕС могут побудить международные финансовые учреждения и агентства финансирования, ассигновать адекватное финансирование и ресурсы для полной защиты ЖЗПЧ и поощрения их прав.

. Создайте объединенный банк ресурсов, предназначенный для финансирования ЖЗПЧ

Специфическое финансирование и объединенный банк ресурсов для ЖЗПЧ и их деятельности должны предусматривать помощь ЖЗПЧ, находящимся в опасности, чрезвычайную поддержку, юридическую защиту, психо-социальные рекомендации и помощь для поддержания семьи.

. Учредите программы помощи по развитию и по Правам человека, направленные на решение проблем ЖЗПЧ

Государства - члены ЕС должны пытаться развить программы по Правам человека и помощи в развитии, обращающиеся к широким экономическим, политическим и социальным кругам, не дающим полную свободу действий борцам за Права человека и не учитывающим нарушения против ЖЗПЧ.

. Аннулируйте правительственные инструкции, которые ограничивают ЖЗПЧ в доступе к капиталу

Органы ЕС и государства – члены ЕС должны пересмотреть их инструкции и влиять на третьи страны, с тем чтобы гарантировать, что процессы финансирования доступны для местных и национальных ЖЗПЧ и что регистрационные требования для получения финансирования не используются для ограничения работоспособности неправительственных организаций. Органы ЕС, делегации и Миссии ЕС должны затрагивать эти проблемы во время своих посещений в третьи страны и включать эту тему в политические диалоги.

5.5 "Гарантируя программы образования по Правам человека, прораганируйте, *inter alia*, Декларацию ООН по Защитникам Прав человека."

. Поддерживайте на национальном уровне исполнение стандартов по Защитникам Прав человека

Поощряйте или финансируйте выполнение Декларации ООН по Защитникам Прав человека и Руководящих принципов ЕС по Защитникам Прав человека на национальном уровне и выявляйте гендерспецифичные способы использования этих инструментов для большей поддержки и защиты ЖЗПЧ.

. Программы Образования по Правам человека на национальных и местных уровнях

Эти программы должны предназначаться для персонала правоохранительных органов, правительственных организаций и членов юридической системы, чтобы они прочувствовали, каким злоупотреблениям подвергаются ЖЗПЧ, и гарантировать, что ониотреагируют должным

образом. Образовательные программы по Правам человека на уровне сообщества должны затрагивать гендерные стереотипы и предрассудки, которые принуждают ЖЗПЧ к молчанию и ограничивают их окружение.

1. Рекомендации, изложенные в этом документе взяты из комментариев организаций выдвигающих их, а так же из заключительных документов, принятых на национальных, региональных и международных форумах, включая Первую международную консультацию по защитникам Прав женщин (Шри-Ланка, 29 ноября - 2 декабря 2005), и предшествовавшие региональные консультации (например, в Африке (Дакар, Сенегал, 18-19 ноября 2004) и Азии (Бангкок, Таиланд, 4-6 апреля 2003), национальные и региональные симпозиумы, организованные AI, APWLD, Forum Asia, Front Line и другими организациями.
2. Обеспечение защиты - Руководящие принципы Европейского союза по Защитникам Прав человека (2004), доступны на сайте <http://ue.eu.int/uedocs/cmsUpload/GuidelinesDefenders.pdf>.
3. Декларация о правах и ответственности людей, групп и членов общества, для укрепления и защиты универсально признанных Прав человека и Фундаментальных Свобод, A/RES/53/144, 8 марта 1999.
4. Руководство по Документации Нарушений Прав человека Защитников Прав Женщин содержит руководящие принципы для документации нарушений и злоупотреблений против ЖЗПЧ. Этот проект APWLD будет завершен в апреле 2007.