

Казахстан: Представители правозащитного сообщества и бывший Специальный докладчик ООН встретились с государственными органами в Астане и призвали положить конец практике применения пыток

Астана/Брюссель, 15 октября 2015 года

13 октября 2015 года Манфред Новак, работавший в качестве Специального докладчика ООН против пыток с 2004 по 2010 годы, член консультативного совета Международного партнерства по правам человека (МППЧ), Брижит Дюфур (МППЧ), Евгений Жовтис (Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности, КМБПЧ) и Мигель Мартин Зумалакарреги (Всемирная организация борьбы против пыток, ВОПП) провели в Астане встречи с представителями государственных органов и призвали их обеспечить незамедлительное исполнение Заключительных замечаний, направленных Казахстану Комитетом ООН против пыток (КПП) в 2014 году с тем, чтобы положить конец практике применения пыток.

«За последние несколько лет Казахстан добился определённого прогресса в деле борьбы с пытками и другими формами негуманного обращения, однако практика их применения до сих пор сохраняется – только с начала 2015 года КМБПЧ/ИСЗ зарегистрировало свыше 70 заявлений о применении пыток, и безнаказанность виновных лиц стала нормой» - сообщил Евгений Жовтис.

Делегация встретилась с заместителем министра юстиции и ее советниками, послом по особым поручениям МИД РК и представителем Генеральной прокуратуры. Члены делегации выразили сожаление о том, что не смогли встретиться с представителями Министерства внутренних дел и других государственных органов, встречи с которыми были ими запрошены, включая офис Уполномоченного по правам человека и Комиссию по правам человека при Президенте Республики Казахстан.

12 октября 2015 года, перед встречами с представителями государственных органов, Манфред Новак, Брижит Дюфур и Мигель Мартин Зумалакарреги встретились с 11 представителями казахстанской Коалиции НПО против пыток, чтобы в рамках брифинга узнать волнующие их вопросы и выслушать рекомендации.

В ноябре 2014 года, когда КПП выпустил свои последние по времени Заключительные замечания по отчету о соблюдении Казахстаном обязательств в качестве страны-подписанта Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в них была дана высокая оценка усилиям Республики в создании Национального превентивного механизма (НПМ), усилении средств правовой защиты для заключенных, предоставляемых Уголовно-процессуальным и Уголовно-исполнительным кодексами, и другим важным законодательным изменениям. Однако, также было сказано о том, что «(продолжают поступать) заявления о применении пыток и негуманном обращении, допускаемом представителями правоохранительных органов, в том числе с использованием угроз сексуального насилия или изнасилования», и что «на основе информации из официальных источников можно сделать вывод о том, что до судебных разбирательств доводится менее двух процентов всех полученных государственными органами жалоб о применении пыток».

«Если вы действительно хотите искоренить практику применения пыток, вам необходимо принять комплексную

стратегию по борьбе с ними» - заявил Манфред Новак. «Во-первых - и об этом также было сказано в рекомендациях КПП, - необходимо создать специальный орган, в задачи которого будет входить проведение незамедлительного, объективного, тщательного и эффективного расследования всех заявлений о применении пыток и иных видах бесчеловечного обращения. Этот орган должен обладать полной независимостью от органов внутренних дел. Такой орган может быть создан при Департаменте специальных прокуроров Генеральной прокуратуры, сотрудники которого в настоящее время не обладают всей полнотой полномочий по проведению такого рода расследований».

Другим вопросом, вызывающим беспокойство представителей неправительственных организаций, является факт передачи в 2011 году функций контроля системой уголовно-исправительной системы Министерству внутренних дел – после того, как страна уже достигла определенного прогресса, в 2002 году передав эту систему в ведение Министерства юстиции. Таким образом, Казахстан стал первой страной в Центральной Азии, которая осуществила эту важную реформу, чтобы затем её же и отменить.

«Вызывает беспокойство тот факт, что пенитенциарная система была вновь передана в ведение Министерства внутренних дел в результате принятия поспешного и неожиданного указа, поскольку это означает повышение риска применения пыток. Казахстану следует незамедлительно отменить данное решение и полностью вернуть уголовно-исполнительную систему в ведение Министерства юстиции – процесс, который не требует сложных институциональных изменений» - сказала Брижит Дюфур.

Делегация приветствовала создание НПМ, однако при этом заявила представителям государственных органов о серьезных ограничивающих его функции недостатках, которым необходимо уделить срочное внимание.

«Чтобы обеспечить надлежащее функционирование казахстанской модели «Омбудсмен +», необходимо, чтобы НПМ имел возможность работать в условиях большей независимости от Омбудсмана. Члены НПМ должны иметь полномочия на принятие самостоятельных и независимых решений по любым видам инспекций, проведение которых они считают необходимым, и возможность публиковать результаты проверок немедленно по их завершении» - сообщил Манфред Новак.

Кроме того, члены Коалиции и международные представители подчеркнули важность принятия общего законодательства, которое регулировало бы работу НПМ, а также определяло его задачи и полномочия. На смену действующему в настоящее время законодательству в виде разрозненных положений, разбросанных по разным законодательным актам, и писем-заверений, должна прийти четко сформулированная законодательная база.

Последним вопросом, обсужденным в ходе проведения встреч с представителями государственных органов, был вопрос необходимости обеспечения незамедлительного выполнения решений конвенционных органов ООН по индивидуальным жалобам. Несмотря на то, что в двух делах жертвам пыток решением конвенционных органов ООН были присуждены компенсации за моральный вред в гражданских судах Республики Казахстан, ни в одном из этих случаев виновные так и не были наказаны. Для полного исполнения таких решений конвенционных органов ООН необходимо разработать и внедрить соответствующую законодательную базу.

«По запросу КПП, Казахстан должен предоставить информацию по некоторым ключевым рекомендациям до 28 ноября 2015 года. Мы призываем официальные органы Казахстана использовать эту возможность, чтобы продемонстрировать свою приверженность делу прекращения практики применения пыток и исполнению рекомендаций, сделанных КПП и нашей делегацией» - заключил Мигель Мартин Зумалакарреги.

Для получения дополнительной информации и размещения запросов на проведение интервью с



любой из организаций, сделавших это заявление, обращайтесь по следующим контактными данным:

Брижит Дюфур, Директор Международного партнерства по правам человека (МПЧЧ): тел. +32 473 36 38 91, электронная почта: brigitte.dufour@iphronline.org / **Анне Зундер Плассманн**, МПЧЧ: тел. +49 40 3863 1458, электронная почта: anne.sunder-plassmann@iphronline.org

Евгений Жовтис, Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности: тел. +7 (727) 249 59 62, электронная почта: eugene.zhovtis@gmail.com

Мигель Мартин Зумалакарреги, Советник по правам человека, Европейское отделение Всемирной организации борьбы против пыток: тел. +32 2 218 37 19



