

# ГЛОБАЛЬНЫЙ ИНДЕКС ПЫТОК 2025 ГОДА: ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ, ПОСВЯЩЕННЫЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

## ОБЩАЯ ОЦЕНКА В ГЛОБАЛЬНОМ ИНДЕКСЕ ПЫТОК:

### ЗНАЧИТЕЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ РИСКА

Глобальный индекс пыток 2025 года — это первая попытка анализа, призванного оценить риск пыток и жестокого обращения в 26 странах мира. В настоящем информационном бюллетене за 2025 год, посвященном Кыргызстану, содержится анализ общих показателей страны, разбивка по тематическим областям и основные рекомендации по реализации значимых изменений в искоренении пыток и в становлении прав человека.

## КРАТКИЙ ОБЗОР

Ситуация с правами человека в Кыргызстане по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность из-за системных провалов в предотвращении пыток и жестокого обращения, а также из-за отсутствия прогресса в осуществлении реформ. Согласно Глобальному индексу пыток за 2025 год, страна имеет **значительный уровень риска** пыток и жестокого обращения, что подтверждается данными, собранными в 2023 и 2024 годах.

Несмотря на наличие международных обязательств, национальная нормативно-правовая база страны несовершенна в ряде ключевых областей. Определение термина «пытка» в Уголовном кодексе является неполным, что сокращает ответственность лишь до ограниченного круга должностных лиц и позволяет многим потенциальным преступникам уходить от ответственности. Согласно статистическим данным Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики, в 2022 году было зарегистрировано 178 жалоб на пытки и другие виды жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания (ЖБУДОН). В 2023 году было подано 126 таких жалоб. Однако несмотря на сокращение числа случаев применения пыток, по-прежнему наблюдается тенденция к неэффективному реагированию на заявления о применении пыток и их расследованию. В 2022 году 84% заявителей получили отказ в независимом расследовании — это ошеломляющая цифра, свидетельствующая о широко распространенной культуре безнаказанности. Отсутствие реального привлечения виновных к ответственности усугубляется процессуальными задержками, когда доказательства часто исчезают в ходе длительных предварительных расследований, а обструктивная практика препятствует работе Национального центра по предупреждению пыток.

В Кыргызстане условия содержания под стражей еще больше усугубляют нарушения прав человека. Многие изоляторы временного содержания (ИВС) не соответствуют базовым стандартам: в 85% ИВС нет туалетов в камерах, и в некоторых ИВС задержанные спят на полу или на самодельных лежанках из-за отсутствия кроватей. Медицинские осмотры после задержания часто проводятся ненадлежащим образом: 90% необходимых медицинских бланков заполняются лишь частично, а во многих случаях медосмотры задержанных не проводятся вообще.

В 2023 году Национальный центр по предупреждению пыток зарегистрировал около 59 заявлений о применении пыток, и эта цифра (несмотря на то, что она несколько меньше, чем в предыдущие годы) явно свидетельствует о системном характере проблемы. В большинстве случаев (58%) речь шла об избиениях руками и ногами, а в 13% жалоб говорилось об использовании целлофанового пакета или противогازа для удушения жертвы.

В дополнение к этим проблемам в последние годы правительство создало враждебную среду для гражданского общества. Недавнее принятие и [подписание Закона «Об иностранных представителях»](#) еще больше ограничило пространство гражданского общества, стигматизируя неправительственные организации, получающие иностранное финансирование, объявляя их «иностранными агентами». Этот закон не только налагает тяжелое административное бремя, но также создает атмосферу недоверия и страха среди субъектов гражданского общества, что ограничивает их возможности по содействию участию общественности, прозрачности, подотчетности и надлежащему государственному управлению. В последние годы также участились случаи преследования и притеснения независимых адвокатов, журналистов и правозащитников. Поскольку расследования заявлений о применении пыток в подавляющем большинстве случаев ни к чему не приводят, эти системные недостатки способствуют формированию культуры безнаказанности, в результате чего жертвы и их семьи имеют ограниченные возможности получения правовой защиты и возмещения ущерба. Наконец, несмотря на утверждение [планов действий по борьбе с пытками и жестоким обращением в конце 2022 года — в середине 2024 года](#), конкретная реализация этих мер по борьбе с пытками и жестоким обращением продолжает носить ограниченный характер, а большинство рекомендаций международных органов остаются невыполненными.

## ОСНОВНЫЕ ФАКТЫ



**Форма государственного правления:**  
Президентская республика



**Конвенция ООН против пыток:**  
Ратифицирована



**Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания:**  
Ратифицирован



**Население:**  
7,3 млн



**Всего лиц, лишенных свободы:**  
7 728



**Численность заключенных (на 100 000 населения):**  
112



**Лица, содержащиеся под стражей до суда, и лица, находящиеся в предварительном заключении (в процентах от общей численности заключенных):**  
20,5%



**Документально подтвержденные случаи задержания правозащитников:**  
Нет данных



**Оповещения, опубликованные Обсерваторией по защите прав правозащитников:**  
7



**Степень заполненности пенитенциарных учреждений:**  
61,8%



**Количество убийств (на 100 000 населения):**  
2,2

# ОБЗОР ТЕМАТИЧЕСКИХ ОБЛАСТЕЙ



## I. ПРИВЕРЖЕННОСТЬ ПОЛИТИЧЕСКИХ КРУГОВ

### ОЦЕНКА В ГЛОБАЛЬНОМ ИНДЕКСЕ ПЫТОК: СРЕДНИЙ УРОВЕНЬ РИСКА

Политическая приверженность Кыргызстана предотвращению пыток серьезно подрывается пробелами как в законодательстве, так и в государственной практике. В Уголовном кодексе определение термина «пытка» является неполным, что сокращает ответственность лишь до некоторых должностных лиц и позволяет многим потенциальным преступникам уходить от ответственности. Например, статья 137 Уголовного кодекса является неполной, а уголовное законодательство допускает президентское помилование виновных в применении пыток. Более того, государство не признало за Комитетом ООН против пыток (КПП ООН) его компетенцию рассматривать индивидуальные жалобы в соответствии со Статьей 22 КПП ООН. Диалог между государственными органами и гражданским обществом по вопросу о реализации [заключительных замечаний КПП ООН](#) практически не ведется. Кроме того, государственная поддержка выделяется Национальному центру по предупреждению пыток (НЦПП) в недостаточном объеме. Учреждению срочно требуются дополнительные сотрудники и эффективные процедуры для выявления и устранения любых препятствий, мешающих его работе. КПП ООН рекомендовал внести поправки в Уголовный кодекс, чтобы привлечь к уголовной ответственности лиц, препятствующих работе Национального центра по предупреждению пыток. Однако эта рекомендация так и не выполняется, что приводит к сохранению имеющихся препятствий, например, когда группам профилактических посещений отказывают в доступе в места лишения свободы.



## II. ИСКОРЕНЕНИЕ ЖЕСТОКОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО НАСИЛИЯ

### ОЦЕНКА В ГЛОБАЛЬНОМ ИНДЕКСЕ ПЫТОК: ЗНАЧИТЕЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ РИСКА

Несмотря на наличие некоторых правовых положений, призванных регулировать применение силы правоохранными органами, в Кыргызстане по-прежнему регулярно наблюдаются случаи чрезмерного и зачастую жестокого насилия со стороны сотрудников милиции. В [последнем докладе КПП ООН](#) указано, что доказательства, полученные под пытками, обычно не исключаются из расследований, и что многие аресты не подкрепляются надлежащей документацией, в результате чего инциденты, связанные с чрезмерным применением силы, расследуются в недостаточной степени.

Согласно отчету [Национального центра по предупреждению пыток Кыргызской Республики за 2023 год](#), число заявлений о применении пыток, полученных Национальным центром в 2023 году, несколько сократилось по сравнению с показателями 2021 и 2022 годов. Тем не менее, очевидно, что 59 заявлений о пытках в год (с учетом латентности этого преступления) — это достаточно большая цифра, указывающая на системный характер пыток. Наиболее распространенным методом пыток по-прежнему является причинение физических страданий путем избиения руками и ногами (58% случаев). 13% процентов жертв заявили, что во время пыток их душили полиэтиленовым пакетом или противогазом, а 4 заявителя сообщили о применении к ним электрошокера. Отсутствие стандартизированной и основанной на правах человека подготовки как сотрудников органов внутренних дел, так и сотрудников других силовых структур приводит к практике, противоречащей международным нормам.



### III. ОТСУТВИЕ ПЫТОК В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

---

#### ОЦЕНКА В ГЛОБАЛЬНОМ ИНДЕКСЕ ПЫТОК: ВЫСОКИЙ УРОВЕНЬ РИСКА

В Кыргызстане условия содержания под стражей крайне неудовлетворительны и существенно повышают уязвимость задержанных. Во многих ИВС базовые удобства, такие как туалеты, отсутствуют в 85% камер, а заключенные часто спят на полу или на самодельных лежанках из-за отсутствия кроватей. 90% необходимых форм медицинского осмотра заполнены ненадлежащим образом, а в некоторых ИВС вновь поступившие задержанные не подвергаются надлежащим медосмотрам. Более того, процессуальные гарантии в первые часы задержания часто игнорируются: задержанные редко своевременно получают доступ к своему адвокату или члену семьи, а право оспаривать законность задержания в течение 48 часов соблюдается редко. Кроме того, непоследовательная регистрация травм и отсутствие доступных независимых каналов подачи жалоб создают среду, в которой случаи жестокого обращения и пыток не регистрируются. Систематическое игнорирование благополучия заключенных требует немедленного пересмотра стандартов содержания под стражей и механизмов надзора.



### IV. ИСКОРЕНЕНИЕ БЕЗНАКАЗАННОСТИ

---

#### ОЦЕНКА В ГЛОБАЛЬНОМ ИНДЕКСЕ ПЫТОК: ВЫСОКИЙ УРОВЕНЬ РИСКА

В судебной системе Кыргызстана по-прежнему царит атмосфера безнаказанности, особенно в том, что касается заявлений о пытках и других видах жестокого обращения. Примерно 84% зарегистрированных случаев пыток не доходят до уголовного преследования виновных, что свидетельствует о системном сбое в привлечении виновных к ответственности. Длительные предварительные расследования часто приводят к исчезновению важных доказательств, что еще больше препятствует результативности судебных преследований. Кроме того, некоторые практики, такие как отказ в доступе в места содержания под стражей независимым наблюдателям и Национальному центру по предупреждению пыток, еще больше затрудняют восстановление справедливости. При возбуждении уголовных дел они редко квалифицируются как «пытки»: вместо этого используются смежные статьи, такие как «злоупотребление служебным положением» или «превышение полномочий», и этим смягчается тяжесть преступлений. Правовая система также допускает помилование тех, кто осужден за применение пыток, что подрывает пресечение практики пыток и ответственность виновных за применение пыток. Сочетание затянутых расследований, недостаточных правовых механизмов и административных барьеров способствует безнаказанности, лишая жертв правовой защиты и возмещения ущерба, и позволяя преступникам продолжать совершать злоупотребления, не опасаясь наказания.



## V. ПРАВА ПОТЕРПЕВШИХ

### ОЦЕНКА В ГЛОБАЛЬНОМ ИНДЕКСЕ ПЫТОК: ОЧЕНЬ ВЫСОКИЙ УРОВЕНЬ РИСКА

Нормативно-правовая база Кыргызстана не обеспечивает адекватную защиту и возмещение ущерба жертвам пыток и жестокого обращения. Жертвы часто лишены эффективных средств правовой защиты. Например, во многих случаях отсутствие своевременных и тщательных расследований приводит к исчезновению доказательств в ходе длительных предварительных расследований, в результате чего жертвы лишаются возможности получить компенсацию или реабилитацию. Кроме того, когда суды так присуждают компенсацию морального вреда, суммы компенсации (часто это около 200 000–300 000 кыргызских сомов) подвергаются [критике как недостаточные](#), учитывая тяжесть злоупотреблений. Также наблюдается осязаемая нехватка финансируемых государством механизмов, специально предназначенных для реабилитации жертв пыток, из-за чего жертвам приходится полагаться на скудно финансируемые услуги гражданского общества. Права жертв на правосудие, компенсацию и эффективную реабилитацию остаются по большей степени нереализованными.



## VI. ЗАЩИТА ВСЕХ ЛИЦ

### ОЦЕНКА В ГЛОБАЛЬНОМ ИНДЕКСЕ ПЫТОК: ЗНАЧИТЕЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ РИСКА

В Кыргызстане существуют серьезные проблемы из-за системных пробелов в данных и правовых гарантиях. Государственная статистика случаев насилия со стороны интимного партнера и фемцида явно отсутствует, что препятствует принятию результативных политических мер реагирования и оказанию помощи пострадавшим. Кроме того, существующие законы о борьбе с терроризмом и экстремизмом не предусматривают надежных мер защиты от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, а также прямо не гарантируют принцип невысылки в ходе процедур рассмотрения заявлений о предоставлении убежища. Этот пробел был обозначен в заключительных замечаниях КПП ООН за 2021 год по делам Бобомурода Абдуллаева, Мурата Тунгишбаева и [Орхана Инанди](#). Комитет выразил глубокую обеспокоенность тем, что действующие положения законодательства могут приводить к нарушениям принципа невысылки, и подчеркнул, что вместо защиты уязвимых лиц в период действия процедуры предоставления им убежища законодательство допускает их высылку из страны.



## VII. RIGHT TO DEFEND AND CIVIC SPACE

### ОЦЕНКА В ГЛОБАЛЬНОМ ИНДЕКСЕ ПЫТОК: ЗНАЧИТЕЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ РИСКА

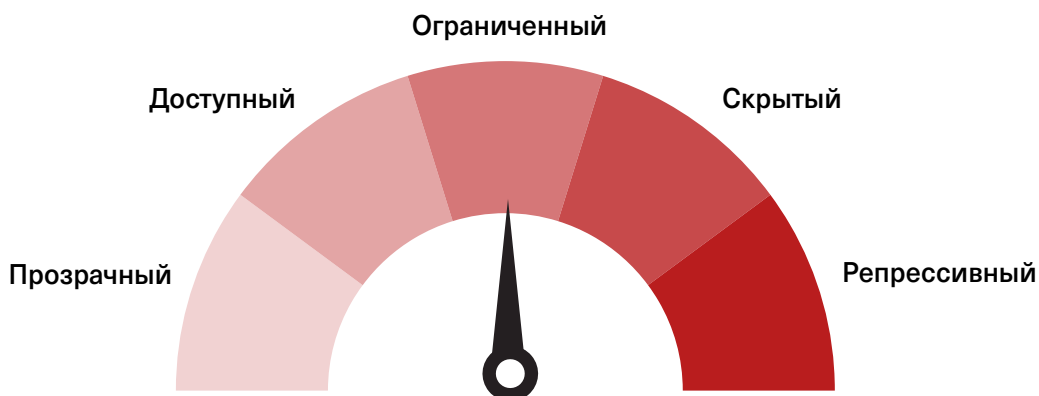
Сужение гражданского пространства в Кыргызстане серьезно ограничивает возможности правозащитников и организаций гражданского общества отслеживать и протоколировать пытки и злоупотребления со стороны государственных органов. Недавние изменения законодательства, такие как принятие [Закона «Об иностранных представителях»](#), клеймят НПО, получающие иностранное финансирование. Этот закон требует от таких организаций регистрации в качестве «иностранных представителей», подвергая их строгим требованиям отчетности, проверкам и финансовому контролю. Это создает атмосферу страха и самоцензуры среди представителей гражданского общества. Это привело к тому, что многие НПО либо прекратили, либо сократили свою деятельность.

Отсутствие эффективных средств правовой защиты и механизмов защиты правозащитников делает их уязвимыми для преследований. Директор Temirov Live Махабат Тажибек кызы [была приговорена к тюремному заключению по необоснованным обвинениям](#) в подстрекательстве к массовым беспорядкам, которые произошли после ее ареста в январе 2024 года. Есть информация, что она подвергалась притеснениям, запугиваниям и неоднократным угрозам убийством со стороны сокамерницы. Кроме того, отмеченное наградами издание журналистских расследований [Kloop Media столкнулось с решением государственных органов о его ликвидации](#). Дело против издания Kloop Media было возбуждено в августе 2023 года по иску Бишкекской городской прокуратуры. В иске утверждалось, что издание Kloop Media занималось «резкой критикой правительства», и приводились выдержки из несколько статей, которые были сочтены чрезмерно критичными в отношении политики правительства Кыргызстана и действий государственных и муниципальных органов.

## ПРОЗРАЧНОСТЬ И ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ

Глобальный индекс пыток оценивает доступ к информации и прозрачность в каждой стране при измерении и оценке рисков пыток и жестокого обращения. В нем рассматривается доступность информации, а также препятствия, с которыми сталкиваются организации гражданского общества при сборе данных, и их способность получить к ним доступ. Доступ к данным должен быть гарантирован в каждом обществе как законодательно, так и на практике, чтобы обеспечить прозрачность и подотчетность государства. Это то, что позволяет организациям, журналистам и частным лицам запрашивать информацию о государственных органах, протоколах и статистических данных о нарушениях прав человека. Этот показатель отражает трудности с доступом к информации внутри страны, при этом каждой стране и территории присваивается один из следующих рейтингов: «репрессивный», «скрытый», «ограниченный», «доступный» или «прозрачный».

Рейтинг Кыргызской Республики — **«ограниченный»**, что основывается на нашем анализе текущего уровня прозрачности и доступа к информации.



# ВЫСТУПАЯ ЗА ПЕРЕМЕНЫ В КЫРГЫЗСТАНЕ: ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

---

Информационный бюллетень Индекса содержит [5] рекомендаций, адресованных Кыргызской Республике и опубликованных на веб-странице Индекса; оценка их выполнения будет использоваться в следующих выпусках бюллетеня для мониторинга прогресса движения против пыток

1. Принять решительные меры по выполнению предписаний договорных органов ООН по правам человека, признавших Кыргызстан виновным в нарушении права на свободу от пыток и жестокого обращения. Признать полномочия Комитета ООН против пыток рассматривать жалобы лиц, находящихся на территории Кыргызстана, на предполагаемые нарушения Конвенции.
2. Внести поправки в статью 137 Уголовного кодекса, расширив определение термина «пытка», гарантируя, что не только государственные должностные лица, но и все лица, действующие в официальном качестве, могут быть привлечены к ответственности по закону.
3. Отменить Закон «Об иностранных представителях» и гарантировать право на свободу объединений в стране. Положить конец кампании запугивания, направленной на издание Kloop Media, и освободить журналистку Махабат Тажибек кызы.
4. Создать реабилитационный центр, предлагающий комплексные и бесплатные услуги жертвам пыток и жестокого обращения, а также их семьям. В качестве альтернативы можно выделить финансирование на поддержку программ реабилитации, предоставляемых соответствующими организациями гражданского общества.
5. Активизировать инициативы по улучшению условий содержания в местах лишения свободы, обеспечивая уважение достоинства заключенных и соответствие международным стандартам.



## ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ

Для получения дополнительной информации см. полный текст Индекса пыток за 2024 год (включая подробную визуализацию данных, часто задаваемые вопросы, методологию и многое другое), опубликованный на нашем сайте:

<https://www.omct.org/en/global-torture-index>. Если у вас остались какие-либо вопросы, вы всегда можете связаться с нами по электронной почте по адресу: [tortureindex@omct.org](mailto:tortureindex@omct.org).

## БЛАГОДАРНОСТИ ЗА ОКАЗАННУЮ ПОДДЕРЖКУ

Реализация этого проекта стала возможной благодаря щедрой поддержке наших доноров.

Полный список доноров и партнеров можно найти на нашем сайте:

<https://www.omct.org/en/global-torture-index>



## ПОДПИШИТЕСЬ НА НАС В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ

Приглашаем вас изучить представленные сведения и поделиться своими мыслями в социальных сетях, используя хэштег #GlobalTortureIndex. Присоединяйтесь к нам в распространении информации, используйте данные и обозначайте позицию вашей страны для стимулирования содержательного диалога. Ваше участие имеет важное значение для повышения осведомленности и содействия позитивным изменениям.

### ПРИСОЕДИНЯЙТЕСЬ К НАМ В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ:

